Raadsvergadering

Zaaknummer: Z24143481
Onderwerp: toegangscontrole milieustraten en stoppen met innemen vis gerelateerd restafval
Portefeuillehouder: Kees Schilder

Aan de raad.

Voorstel

1. Op de milieustraten Oosthuizen en Volendam alleen toegang te verstrekken met een van gemeentewege verstrekte toegangspas.
2. Stoppen met inzamelen van vis gerelateerd restafval bij Kras Recycling via de gemeente.
3. Geen vis gerelateerd restafval innemen op de milieustraten in Oosthuizen en Volendam.
4. Na instellen toegangscontrole milieustraat Volendam voor een periode van 2 maanden extra inzet door externe boa voor controle toegang milieustraat Volendam.
5. Kennis te nemen van de onderstaande financiële consequenties en deze verwerken in de begroting 2027:
    a. Het beschikbaar stellen van de benodigde exploitatiebudgetten, bestaande uit de volgende structurele en incidentele lasten:
        I. Software toegang milieustraten (abonnement): structureel €10.000 per jaar vanaf 2027;
        II. Gedurende openingstijden milieustraat Volendam toegangscontrole door inzet externe boa voor een periode van twee maanden: eenmalig €30.000;
    b. Het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van €150.000 voor toegangssystemen op de milieustraten en aanpassing ingang milieustraat Volendam, dat wordt afgeschreven in 10 jaar en leidt tot een structurele kapitaallast van €15.000 per jaar vanaf 2027;
    c. De verwerking van het structurele financiële voordeel door te stoppen met het innemen van vis gerelateerd restafval via de gemeente: €65.000 per jaar vanaf 2027.

Kern van het voorstel, samenvatting

Voor de periode 2026-2030 wordt een nieuw grondstoffenplan opgesteld. Dit grondstoffenplan zal een andere inhoud hebben dan eerdere afvalbeleidsplannen: uitgangspunt is structureel minder restafval. Als we op de huidige voet verder gaan, komen we niet in de buurt van de landelijke en Europese doelstellingen van 100 kilogram restafval per inwoner per jaar en een recyclingpercentage van 60% in 2030 en 65% in 2035. Tevens zullen we ook vanuit financieel oogpunt minder restafval moeten gaan produceren. Door Rijksbeleid stijgen de kosten en wanneer we niet beter gaan scheiden en minder restafval produceren, gaan de kosten nog meer toenemen voor onze inwoners.

Nieuwe bestuurlijke periode

Vanwege de grote uitdagingen voor het nieuwe grondstoffenplan, de (politieke)keuzes die gemaakt moeten worden en de maatregelen die mogelijk getroffen moeten worden, heeft het huidige college besloten dat het nieuwe college het nieuwe grondstoffenplan aan uw raad moet aanbieden. Het zijn dan de keuzes van het nieuwe college en de gemeenteraad en die hebben dan vier jaar de tijd om ze te verwezenlijken.

Nu te treffen maatregelen

©ev 2020

Er zijn echter een tweetal maatregelen waar op korte termijn een besluit over kan of moet worden genomen. Dat zijn de volgende maatregelen:

- Op de milieustraten Oosthuizen en Volendam alleen toegang verstrekken met een van gemeentewege verstrekte toegangspas:
- Het stoppen met inzamelen van vis gerelateerd restafval via de gemeente.

Communicatie
Over de voorgenomen maatregelen met toegangscontrole vindt er algemene communicatie richting alle inwoners en bedrijven plaats. Over de maatregel om te stoppen met het inzamelen van vis gerelateerd afval zal specifieke communicatie met de visbedrijven in de gemeente plaats moeten vinden. Dit moet zo snel mogelijk gebeuren zodat men de tijd heeft om een alternatief te zoeken.

Beleidsdoelstelling, maatschappelijk effect
De doelstellingen van de voorgestelde maatregelen zijn:

- Stabiele en betaalbare inzameling van grof huishoudelijk afval op de milieustraten waarin de dienstverlening ook betaalbaar blijft en alleen voor de inwoners van de gemeente Edam-Volendam is;
- Heldere rolverdeling tussen gemeente en markt over inzameling vis gerelateerd bedrijfsafval.

Toelichting en argumenten
Zoals in de samenvatting is aangegeven zijn er een tweetal maatregelen waar op korte termijn een besluit over kan of moet worden genomen. Dat zijn de volgende maatregelen:

1. Op de milieustraten Oosthuizen en Volendam alleen toegang verstrekken met een van gemeentewege verstrekte toegangspas.
2. Stoppen met inzamelen van vis gerelateerd restafval bij Kras Recycling via de gemeente.

Maatregel 1. Toegang milieustraten Oosthuizen en Volendam alleen met pas.
In de huidige situatie kunnen inwoners van de gemeente onbeperkt grof huishoudelijk afval naar de milieustraten brengen en bedrijven bedrijfsafval wanneer zij een contract met de gemeente hebben. Bij de toegang van de milieustraten is er minimale controle wie de milieustraten oprijdt. Het kan dan ook gebeuren dat bezoekers van buiten de gemeente grof huishoudelijk afval naar de milieustraten brengen of dat bedrijven bedrijfsafval storten zonder een contract met de gemeente. Om dit te voorkomen en om meer inzicht te krijgen in het aantal bezoeken aan de milieustraten gaat de toegang tot de milieustraten geregeld worden met een door gemeentewege verstrekte bewonerspas en bedrijvenpas. Deze bewonerspas is de huidige afvalpas, die een groot aantal inwoners al hebben voor de ondergrondse containers en inwoners die deze nog niet hebben krijgen deze gratis verstrekt. Ditzelfde geldt voor de bedrijven.

Met de toegangspas kan de slagboom aan het begin van de milieustraat Volendam bediend worden. Wanneer er nog voldoende ruimte op de milieustraat is gaat de slagboom omhoog en kan men de milieustraat oprijden. Wanneer de milieustraat vol is met bezoekers blijft de slagboom naar beneden en moet men wachten tot een bezoeker de milieustraat heeft verlaten. Hierdoor zijn er nooit te veel bezoekers op de milieustraat en worden onoverzichtelijke situaties zoveel mogelijk voorkomen. Dit systeem past ook de gemeente Purmerend toe op de milieustraat.
Om op deze manier de toegang tot de milieustraat te regelen wordt niet alleen een toegangssysteem aangeschaft, maar wordt de ingang van de milieustraat Volendam ook fysiek aangepast. Bezoekers die geen pas hebben moeten namelijk de mogelijkheid hebben om weg te kunnen rijden. Ook willen we dat de ingang van de gemeentewerf en milieustraat Volendam gescheiden wordt, zodat

©ev 2020

vrachtauto's die op de gemeentewerf moeten zijn niet in een eventuele wachtrij voor de milieustraat komen te staan.
Op de milieustraat Oosthuizen wordt de controle geregeld door het scannen van de pas met een handscanner.

Maatregel 1.1 Tijdelijke toegangscontrole milieustraat Volendam door externe boa
Inwoners van de gemeente zijn gewend om zonder enige belemmering de milieustraat Volendam op te rijden. Wanneer men in de toekomst de milieustraat alleen maar op kan komen met een nieuwe toegangspas, kan het voorkomen dat in de beginperiode inwoners geen begrip hebben voor de maatregel of men de pas is vergeten en men toch de milieustraat op wil rijden. Dit soort confrontaties willen we niet met ons personeel op de milieustraat hebben. Het voorstel is dan ook om de eerste 2 maanden een externe boa bij de toegang van de milieustraat Volendam aanwezig te hebben. De kosten hiervoor bedragen ongeveer €30.000.

Kosten
Voor de aanschaf van passen, een toegangssysteem voor de milieustraten, programmatuur en aanpassing ingang milieustraat Volendam zijn de investeringskosten geraamd op €150.000. Voor het onderhoud van de terminal en abonnementskosten voor de software dient rekening gehouden te worden met een bedrag van €10.000 per jaar. De kosten voor een tijdelijke boa bedragen eenmalig €30.000.

Maatregel 2. Stoppen met inzamelen van vis gerelateerd restafval bij Kras Recycling via de gemeente.
In de huidige situatie heeft Kras Recycling op hun eigen terrein ruimte aan de gemeente Edam-Volendam beschikbaar gesteld om vis gerelateerd restafval in te nemen van visverwerkende bedrijven. Deze bedrijven hebben een overeenkomst met de gemeente en de gemeente vervolgens weer met GP Groot om het vis gerelateerde restafval af te voeren. Dit is geen gemeentelijke taak en is voor de gemeente ook niet kostendekkend.

Kras Recycling heeft aangegeven te willen stoppen met de huidige constructie dat de gemeente het vis gerelateerde visafval op hun terrein inneemt. Ze willen de inzameling van het vis gerelateerde restafval volledig overnemen en hiervoor willen ze op hun eigen terrein gaan investeren. Wanneer de gemeente het vis gerelateerde restafval zelf wil blijven innemen dient dit dan op de milieustraat in Volendam te gebeuren en dient er geïnvesteerd te worden om dit mogelijk te maken.

Voor deze maatregel is geparticipeerd met de visbedrijven en is gevraagd hoe zij tegenover een overname van Kras Recycling staan. Op deze vraag zijn weinig reacties binnengekomen. Van de ondernemers die wel gereageerd hebben bij de participatie heeft 69% aangegeven positief zijn, 23% neutraal en maar 8% negatief over de overname van Kras Recycling.

Gezien het feit dat Kras Recycling het innemen van vis gerelateerd restafval wil overnemen, het geen gemeentelijke taak is en uit de participatie naar voren is gekomen dat ondernemers positief zijn over een overname door Kras Recycling, is het voorstel om het innemen van vis gerelateerd restafval over te laten aan de markt.

Vervolg
Nadat besloten is om te stoppen met het innemen van vis gerelateerd restafval worden de ondernemers geïnformeerd. In de berichtgeving wordt aangegeven dat Kras Recycling het overneemt.

©ev 2020

Kras Recycling kan vervolgens contact opnemen met de ondernemers voor een eventuele overeenkomst.

Kosten
Aan het stoppen met innemen van vis gerelateerd restafval zitten geen kosten verbonden. Er zullen wel opbrengsten zijn. De inschatting is dat het stoppen met inzamelen vis gerelateerd afval bij Kras Recycling €65.000 zal opleveren.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven
Er kan besloten worden om niet te investeren in toegangscontrole bij de ingang van de milieustraat Volendam. De situatie blijft dan bestaan dat bezoekers uit andere gemeenten eventueel gebruik kunnen maken van de milieustraten in Oosthuizen en Volendam en dat bedrijven die geen contract met de gemeente hebben bedrijfsafval kunnen storten.

Voor het innemen van vis gerelateerd restafval kan ervoor gekozen worden dat wij als gemeente dit volledig blijven doen en gaan regelen op de milieustraat Volendam, omdat vis gerelateerd afval bedrijfsafval is en de gemeente bedrijfsafval inneemt op de milieustraat Volendam. Hiervoor zal dan geïnvesteerd moeten worden in plaats van dat er een besparing is van €65.000. Een tweede alternatief is dat zowel Kras Recycling als de gemeente stopt met het innemen van vis gerelateerd restafval. Het risico bestaat dan dat het vis gerelateerd restafval bij het huishoudelijk afval komt. Wanneer Kras Recycling de inname van vis gerelateerd restafval gaat regelen bestaat dit risico ook nog (in mindere mate) van bedrijven die geen contract met Kras Recycling hiervoor willen afsluiten.

Financiële middelen en effect begroting
De voorgestelde maatregelen hebben zowel incidentele als structurele financiële gevolgen. In 2027 leidt de tijdelijke inzet van een externe boa bij de toegangscontrole op de milieustraat Volendam incidenteel €30.000 aan kosten. Vanaf 2027 ontstaan structurele lasten van €10.000 per jaar voor software en abonnementskosten van het toegangssysteem en €15.000 per jaar aan kapitaallasten voor de investering in de toegangssystemen en de aanpassing van de entree van de milieustraat Volendam. Daar staat tegenover dat het stoppen met het innemen van vis gerelateerd restafval via de gemeente vanaf 2027 een structureel financieel voordeel oplevert van €65.000 per jaar. Per saldo resulteert dit in 2027 in een positief effect van €25.000 en vanaf 2028 in een structureel positief effect van €40.000 per jaar. Dit voordeel wordt vanaf 2027 volledig ingezet ter dekking van de stelpost voor het kostendekkend maken van het huishoudelijk en bedrijfsafval. Daarmee wordt de stelpost gedeeltelijk afgedekt en in omvang verlaagd. Het betreft een stelpost van €200.000 in 2027, €400.000 in 2028 en €600.000 vanaf 2029. Het positieve saldo uit dit voorstel wordt hierop in mindering gebracht, waardoor in 2027 nog €175.000 resteert, in 2028 €360.000 en vanaf 2029 €560.000. Het begrotingssaldo zelf wijzigt in die jaren daardoor niet, omdat de voordelen worden gebruikt om de stelpost te verlagen.
De meerjarige financiële gevolgen van dit voorstel worden verwerkt in de begroting 2027.

Overzicht financiële effecten

Maatregelen	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Stoppen innemen visafval via de gemeente	+65	+65	+65	+65
Kapitaallasten toegangssystemen milieustraten	0	-15	-15	-15
Software toegang milieustraten (abonnement)	-10	-10	-10	-10
Toegangscontrole milieustraat (Boa 2 maanden)	-30	0	0	0
Totaal saldo effect per jaar x € 1.000	**+25**	**+40**	**+40**	**+40**

©ev 2020

Stelpost kostendekkend maken huishoudelijk en bedrijfsafval	-200	-400	-600	-600
Effect op stelpost	-175	-360	-560	-560

Uitvoering en vervolgproces

Vervolg en planning

De globale planning van de voorgestelde maatregelen is:

Controlesysteem milieustraten:

Vanaf september 2026	aanschaf controlesysteem voor toegang milieustraat Volendam en aanpassing ingang milieustraat Volendam.
Oktober 2026	communicatie over aanpassingen op de milieustraat.
Februari/maart 2027	toegang milieustraten Oosthuizen en Volendam alleen met pas.

Stoppen met innemen vis gerelateerd restafval bij Kras Recycling:

Oktober 2026	informeren van ondernemers over stoppen met innemen vis gerelateerd restafval door gemeente.
Variabel	In overleg met Kras Recycling het innemen van vis gerelateerd restafval overnemen door Kras Recycling.

Participatie en communicatie

Over de voorgenomen maatregelen met toegangscontrole vindt algemene communicatie richting alle inwoners en bedrijven plaats. Over de maatregel om te stoppen met het inzamelen van vis gerelateerd restafval zal specifieke communicatie met de visbedrijven in de gemeente plaats moeten vinden. Dit moet zo snel mogelijk gebeuren, zodat men de tijd heeft om een alternatief te zoeken.

Rapportage, verantwoording en evaluatie

Nadat toegangscontrole milieustraten is ingesteld wordt bijgehouden hoeveel bezoekers zich melden zonder pas en registeren waar ze vandaan komen.

Achterliggende documenten en eerder genomen besluiten

Rekenkameronderzoek afvalverwerking 2022:
https://edamvolendam.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Document/b9717534-d8c8-4767-a1e4-da75113a7d0a?documentId=52636dd5-6f8f-4972-ad77-b8711911ebce&agendaItemId=c4e332fe-30f9-4984-ba3a-0687459ce5e3

Themaraad 28 september 2023: presentatie afvalinzameling
https://edamvolendam.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Document/e51e621f-a094-4781-af34-a235e31a3df2?documentId=31866832-f6a0-4459-ad1c-69f53fc80915&agendaItemId=971882d3-4284-454f-b4a1-9f93ed572e4c

Themaraad 21 november 2024: presentatie grondstoffenplan
https://edamvolendam.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Index/c3dd28c0-5851-4e70-972b-dfd6fc33e6d5

Raadsvergadering 30 januari 2025: mondelinge zienswijze grondstoffenplan
https://edamvolendam.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Index/346eddbe-4f43-46e3-ba0b-c8b4537cddbe

©ev 2020

Raadsvergadering 25 september 2025: participatie grondstoffenplan 2026-2030
Agenda EdamVolendam - Raadsvergadering donderdag 25 september 2025 22:00 - 23:00 - iBabs Publieksportaal

Bijlagen
Geen

Edam-Volendam,

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris,	de burgemeester,
N.A. Hellingman-Kuiper	R.J. Beukers.

Dit voorstel is elektronisch ondertekend. Dit is na besluitvorming zichtbaar op de volgende pagina.

©ev 2020

Transactiebewijs iBabs digitale handtekening

Hellingman (Gemeentesecretaris), N. (Nanda)
n.hellingman@edam-volendam.nl
24-09-2026 16:38
ccb9ee769080c93169d34856416bf3439a65cbe161ff10705e33edcdeb5fab18



Beukers, R.J. (Rick)
r.beukers@edam-volendam.nl
25-09-2026 11:28
7f8d2adabba1179bc667932f4bb04eb40c4d37532e0d0121c7c21ac921472686

