Besluit van de raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland en Wormerland houdende de eerste wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Stichting Primair Openbaar Onderwijs in de Regio Waterland en Oostzaan (SPOOR-raad)

De raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland en Wormerland;

gelezen het voorstel van de colleges van burgemeester en wethouders;

gelet op artikel 17 en 48 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 51 van de Wet op de expertisecentra, artikel 1 en artikel 8, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, en afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende

- dat de gemeenteraden hebben besloten de scholen in het openbaar onderwijs in stand te (laten) houden door een stichting;

- dat het toezicht op deze stichting op 1 januari 2013 is overgedragen aan het gemeenschappelijk orgaan van de Gemeenschappelijke regeling Stichting Primair Openbaar Onderwijs in de Regio Waterland en Oostzaan (SPOOR-raad);

- dat de stichting SPOOR (voor de gemeenten Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Waterland en Wormerland) en de stichting OPSO (voor de gemeente Purmerend) op 1 januari 2021 zijn samengegaan en juridisch zijn gefuseerd tot de stichting OPSPOOR;

- dat de gemeenteraden hebben ingestemd met de statuten van deze stichting;

- dat de Stichting OPSPOOR per 1 januari 2027 bestuurlijk geïntegreerd is met stichting Kinderopvang Purmerend en dat de stichting OPSPOOR na statutenwijziging de naam draagt “Stichting Toekomstmakers onderwijs”;

- dat het wenselijk is de uitoefening van bevoegdheden van raden als bedoeld in artikel 48 Wet primair onderwijs en artikel 51 van de Wet op de expertisecentra te coördineren en daartoe de bestaande gemeenschappelijke regeling ‘Gemeenschappelijke regeling Stichting Primair Openbaar Onderwijs in de Regio Waterland en Oostzaan (SPOOR-raad)’ te actualiseren;

- dat het wenselijk is ter uitvoering van de raadsbesluiten de bevoegdheden van de raden gedeeltelijk te beleggen bij de colleges van burgemeester en wethouders;

B E S L U I T E N :

1. de bestaande “Gemeenschappelijke regeling Stichting Primair Openbaar Onderwijs in de Regio Waterland en Oostzaan (SPOOR-raad)” te wijzigingen in de “Gemeenschappelijke regeling toezicht primair openbaar onderwijs regio Waterland, die komt te luiden als volgt: **Gemeenschappelijke regeling toezicht primair openbaar onderwijs regio Waterland.**

PARAGRAAF 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Definities
In deze regeling wordt verstaan onder:
- bestuur: de leden van het gemeenschappelijk orgaan gezamenlijk;
- college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente die aan deze regeling deelneemt;
- college van bestuur: college van bestuur van de stichting;
- gemeenschappelijk orgaan: het gemeenschappelijk orgaan zonder rechtspersoonlijkheid als bedoeld in artikel 8, tweede lid, Wet gemeenschappelijke regelingen;
- raad: een aan deze regeling deelnemende gemeenteraad;
- raad van toezicht: intern toezichthoudend orgaan van de stichting, verantwoordelijk voor de algemene leiding over de stichting, die toezicht houdt op het college van bestuur (CvB);
- regeling: de Gemeenschappelijke regeling toezicht primair openbaar onderwijs regio Waterland;
- school: de openbare school die door de stichting in stand gehouden wordt;
- schriftelijk: wat op papier of in elektronische vorm geschreven of gedrukt is;
- secretaris: de door het bestuur aangewezen portefeuillehouder onderwijs, niet zijnde de voorzitter, die stukken van het bestuur medeondertekent;
- stichting: onderwijsstichting Toekomstmakers Onderwijs zoals bedoeld in artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 51 van de Wet op de expertisecentra, ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 37108920, gevestigd (1441 MP) Waterlandlaan 30 in Purmerend;
- voorzitter: voorzitter van het bestuur.

PARAGRAAF 2 HET GEMEENSCHAPPELIJK ORGAAN

Artikel 2 Belang
Deze regeling wordt getroffen ter behartiging van het gemeenschappelijke belang van de deelnemende gemeenten bij het instandhouden van openbaar onderwijs door een stichting.

Artikel 3 Instelling gemeenschappelijk orgaan, vestigingsplaats en werkgebied
1. Er is een gemeenschappelijk orgaan genaamd: Gemeenschappelijke regeling toezicht primair openbaar onderwijs regio Waterland.
2. Het gemeenschappelijk orgaan is gevestigd in Purmerend.
3. Het werkgebied omvat het grondgebied van de samenwerkende gemeenten.

PARAGRAAF 3 OVERGEDRAGEN BEVOEGDHEDEN

Artikel 4 Reikwijdte overgedragen bevoegdheden

1. Het gemeenschappelijk orgaan coördineert en oefent de bevoegdheden van de gemeenteraad uit als bedoeld in artikel 48 Wet op het primair onderwijs, artikel 51 van de Wet op de expertisecentra en in de statuten van de stichting. Deze bevoegdheden zijn in ieder geval:
    a. de benoeming van de leden raad van toezicht van de stichting;
    b. het ontslaan en schorsen van de leden raad van toezicht van de stichting bij:
        i. verwaarlozing van zijn taak of onvoldoende functioneren;
        ii. onverenigbaarheid van functies of belangen;
        iii. wijziging van de omstandigheden of andere redenen op grond waarvan zijn handhaving als lid van de raad van toezicht redelijkerwijs niet in het belang is van de stichting;
    c. het jaarlijks ontvangen van het verslag over de werkzaamheden; begroting, jaarrekening en bestuursverslag van de stichting;
    d. het nemen van maatregelen om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen, indien voor 1 februari van het jaar waarvoor de begroting geldt, de begroting niet is goedgekeurd;
    e. het al of niet goedkeuren van een wijziging van de statuten, met uitzondering als sprake is van een fusie tussen onderwijsstichtingen.
2. Aan de afzonderlijke gemeenteraden blijft voorbehouden:
    a. het ontbinden van de stichting;
    b. de overdracht van een of meerdere openbare scholen aan een stichting;
    c. het al dan niet goedkeuren van een wijziging van de statuten indien sprake is van een fusie tussen onderwijsstichtingen;
    d. in geval van ernstige taakverwaarlozing door het college van bestuur of functioneren in strijd met de wet, zelf te voorzien in een college van bestuur.
3. Besluiten van het gemeenschappelijk orgaan in het kader van de in het eerste genoemde bevoegdheden worden niet voor een zienswijze als bedoeld in artikel 10, vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen aan de gemeenteraden voorgelegd.
4. Er vindt geen evaluatie als bedoeld in artikel 11a van de Wet gemeenschappelijke regelingen van deze regeling plaats, tenzij het gemeenschappelijk orgaan dan wel een van de gemeenteraden daartoe besluit.

PARAGRAAF 4 WERKWIJZE

Artikel 5 Het gemeenschappelijk orgaan

1. Het gemeenschappelijk orgaan bestaat uit evenveel leden als er deelnemende gemeenten zijn.
2. De gemeenteraden wijzen elk de portefeuillehouder onderwijs uit het college van burgemeester en wethouders aan als lid.
3. Het lid dat ophoudt portefeuillehouder onderwijs te zijn, houdt tevens op lid van het gemeenschappelijk orgaan te zijn.
4. De portefeuillehouder Onderwijs van de gemeente Purmerend is de voorzitter van het gemeenschappelijk orgaan.
5. Het gemeenschappelijk orgaan wijst uit zijn midden een secretaris aan.
6. De voorzitter en de secretaris ondertekenen de stukken die van het gemeenschappelijk orgaan uitgaan.
7. Een lid van een gemeenschappelijk orgaan is niet op enigerlei wijze werkzaam bij een deelnemer ten behoeve van de wederpartij van het gemeenschappelijk

orgaan of ten behoeve van het bestuur van het gemeenschappelijk orgaan in geschillen.

Artikel 6 Taken, bevoegdheden en besluitvorming bestuur

1. Het bestuur oefent de taken en bevoegdheden uit als bedoeld in artikel 4 van deze regeling.
2. Ieder lid van het gemeenschappelijk orgaan heeft één stem.
3. Besluiten worden unaniem genomen. Een blanco stem wordt niet als een uitgebrachte stem beschouwd.
4. Desgewenst kan schriftelijk gestemd worden. Bij een schriftelijke stemming wordt onder het uitbrengen van een stem verstaan het inleveren van een behoorlijk ingevuld stembriefje.
5. Ieder lid van het gemeenschappelijk orgaan is bevoegd per besluit eenmalig een herstemming aan te vragen. Het nemen van een besluit wordt tot een volgende vergadering uitgesteld, waarin de beraadslagingen kunnen worden heropend.
6. De volgende vergadering vindt plaats binnen een termijn van twee weken.
7. Indien er bij herstemming geen unaniem besluit is, wordt het voorstel geacht te zijn verworpen.

Artikel 7 Openbaarheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van het gemeenschappelijk orgaan zijn openbaar.
2. De deuren worden gesloten wanneer twee van de aanwezige leden daarom verzoeken of de voorzitter dit nodig acht. De voorzitter besluit vervolgens op grond van de aard van de aan de orde zijnde aangelegenheid of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

1. Het gemeenschappelijk orgaan vergadert jaarlijks tenminste één keer en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht.
2. Het gemeenschappelijk orgaan vergadert ook als ten minste twee leden hier schriftelijk en met opgaaf van redenen de voorzitter daartoe verzoeken. Een dergelijke vergadering vindt plaats binnen twee weken nadat de voorzitter het verzoek heeft ontvangen.

Artikel 9 Overleg met college van bestuur van de stichting

Het gemeenschappelijk orgaan kan bepalen dat, al dan niet op verzoek van het college van bestuur, alvorens bepaalde besluiten worden genomen overleg plaatsvindt met dat college van bestuur van de stichting.

Artikel 10 Oproeping

1. De voorzitter bepaalt dag, uur en plaats van de vergadering.
2. De voorzitter roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.
3. De voorzitter draagt er zorg voor dat de oproepingen, spoedeisende gevallen uitgezonderd, tenminste zeven dagen voor de dag der vergadering aan de bestuursleden worden toegezonden.
4. De oproepingsbrieven vermelden behalve plaats en tijdstip van de vergadering de te behandelen onderwerpen. Met de oproepingsbrieven worden ook de stukken meegezonden die betrekking hebben op de te behandelen onderwerpen.

Artikel 11 Quorum

1. De vergadering vindt geen doorgang als ten minste de helft van het aantal leden afwezig is.
2. In geval een vergadering op grond van het bepaalde in het vorige lid geen doorgang kan vinden, belegt de voorzitter binnen 14 dagen een nieuwe vergadering.
3. De voorzitter belegt opnieuw een vergadering als bedoeld in het tweede lid op een tijdstip dat tenminste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen.
4. Indien wegens onvoltalligheid op grond van het bepaalde in het tweede lid een nieuwe vergadering is belegd, beraadslagen en besluiten de aanwezigen over de onderwerpen die voor de eerste vergadering aan de orde waren gesteld, ongeacht het aantal leden dat aanwezig is.
5. Over andere aangelegenheden dan die genoemd in het vierde lid kan slechts worden beraadslaagd of besloten indien blijkens de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

PARAGRAAF 5 INFORMATIE EN VERANTWOORDING

Artikel 12 Informatieplicht
1. Het gemeenschappelijk orgaan geeft de raden en de colleges alle informatie die een of meer leden van die raden of colleges schriftelijk verlangen.
2. Van de overleggen van het gemeenschappelijk orgaan worden verslagen gemaakt door een van de deelnemers. Deze verslagen worden toegezonden aan alle deelnemers.
3. Het gemeenschappelijk orgaan brengt jaarlijks verslag uit aan de deelnemers over de genomen besluiten van het voorafgaande jaar.

Artikel 13 Gegevensverwerking, privacy en archivering
Het bestuur maakt afspraken over gegevensverwerking, privacy en archivering van de benodigde documenten en informatie.

PARAGRAAF 6 AMBTELIJKE ONDERSTEUNING

Artikel 14 Ambtelijke ondersteuning
1. Het gemeenschappelijk orgaan wordt in haar werkzaamheden bijgestaan door de ambtelijke organisatie van één of meer deelnemers.
2. Het gemeenschappelijk orgaan regelt in overleg met de gemeenten de bemensing van de ambtelijke ondersteuning.
3. Het gemeenschappelijk orgaan stelt geen begroting en jaarrekening samen.

PARAGRAAF 7 WIJZIGING, TOETREDING EN UITTREDING EN OPHEFFING

Artikel 15 Wijziging van de regeling
1. De regeling kan worden gewijzigd als alle deelnemende raden en colleges hiermee instemmen.
2. Als de raden voorstellen de regeling te wijzigen, zendt het bestuur dit voorstel aan de raden, die een besluit nemen en delen dit besluit terstond aan het bestuur mee.
3. Wanneer een of meer deelnemers herindeelt, treden alle deelnemers in overleg over de mogelijke gevolgen daarvan voor deze regeling en maken zij gezamenlijk afspraken over welke wijzigingen nodig zijn, daaronder in ieder geval begrepen artikel 6 over de besluitvorming van het bestuur.

Artikel 16 Toetreding en uittreding

1. Tot deze regeling kunnen andere raden en colleges toetreden in wiens grondgebied een of meer scholen is/zijn overgedragen aan de stichting. De beoogde deelnemer dient daartoe een verzoek in bij het gemeenschappelijk orgaan.
2. Een deelnemer kan besluiten tot uittreding uit de regeling. De uittreding kan alleen plaatsvinden per 31 december van enig jaar en dient aan alle deelnemers schriftelijk kenbaar te worden gemaakt.
3. Uittreding wordt geacht van rechtswege te zijn geschied zodra de stichting niet langer een of meer scholen op het grondgebied van de desbetreffende gemeente in stand houdt.
4. Uittreding uit deze regeling brengt geen financiële gevolgen met zich mee voor de uittredende gemeente.

Artikel 17 Opheffing regeling

1. De regeling wordt opgeheven indien de stichting ophoudt te bestaan.
2. De regeling kan worden opgeheven indien alle raden hiermee instemmen.

PARAGRAAF 8 SLOTBEPALINGEN

Artikel 18 Onvoorziene gevallen en geschillen

1. In alle zaken de gemeenschappelijke regeling betreffend waarin de wet en de regeling niet voorzien, beslist het gemeenschappelijk orgaan.
2. Indien een geschil ontstaat tussen de deelnemers over de toepassing van de regeling, spannen de besturen zich in om het geschil minnelijk op te lossen, alvorens gedeputeerde staten als bedoeld in artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen over het geschil te laten beslissen.

Artikel 19 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze regeling treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.
2. Deze regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling toezicht primair openbaar onderwijs regio Waterland.

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Edam-Volendam van 17-12-2026:
de griffier, de voorzitter,
M.C.A. Karregat-Eerdhuijzen. R.J. Beukers.

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van 12-01-2027:
het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de secretaris, de burgemeester,
N.A. Hellingman-Kuiper. R.J. Beukers.

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Landsmeer van 17-12-2026:
de griffier, de voorzitter,
C. Hageman L. de Lange

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van 12-01-2027,
het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,
de secretaris, de burgemeester,
M. de Haan L. de Lange

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Oostzaan van 10-12-2026:
de griffier, de voorzitter,
Z.A. de la Cruz M.D. Polak

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van 12-01-2027,
het college van burgemeester en wethouders van Oostzaan,
de secretaris, de burgemeester,
L. Goossens M.D. Polak

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Purmerend van 17-12-2026:
de griffier, de voorzitter,
mw. M.G.J. Veeger mw. E. van Selm

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van 12-01-2027
het college van burgemeester en wethouders van Purmerend,
de secretaris, de burgemeester,
mw. mr. M.H. van der Weit mw. E. van Selm

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Waterland van .....:
de griffier, de voorzitter,
J. Scheffer drs. M.C van der Weele

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van [DATUM],
het college van burgemeester en wethouders van Waterland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. E.G.H. Dijk drs. M.C. van der Weele

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Wormerland van 15-12-2026:
de griffier, de voorzitter,
I.P. Vrolijk A.J. Michel-de Jong

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van 12-01-2027,
het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,
de secretaris, de burgemeester,
E. van der Linden A.J. Michel-de Jong

Toelichting op de Gemeenschappelijke regeling toezicht primair openbaar onderwijs regio Waterland

Deze gemeenschappelijke regeling legt vast hoe de deelnemende gemeenten toezicht houden op de stichting die verantwoordelijk is voor de instandhouding van scholen in het openbaar primair onderwijs. Die stichting heet per 1 januari 2027 Stichting Toekomstmakers onderwijs.

Deze regeling is de opvolger van de Gemeenschappelijke regeling Stichting Primair Openbaar Onderwijs in de Regio Waterland en Oostzaan (SPOOR-raad) die gold vanaf 1 januari 2013. Na de fusie van SPOOR en OPSO tot OPSPOOR in 2021, de gemeentelijke fusie van Purmerend met Beemster in 2022 en de bestuurlijke integratie tussen OPSPOOR en SKOP in de Stichting O2 voor toekomstmakers (O2) per 1 januari 2027 was de toenmalige regeling inhoudelijk en bestuurlijk verouderd. Daarnaast is de Wet gemeenschappelijke regelingen (2022) aangepast. Dit was de reden om de kaders voor het toezicht opnieuw vast te stellen in deze gemeenschappelijke regeling.

Het toezicht is een raadsbevoegdheid. Omdat het in de praktijk wenselijk is om de portefeuillehouder onderwijs met dit toezicht te belasten, is er gekozen voor een regeling van zowel de raden als colleges van burgemeester en wethouders. Hierdoor nemen niet raadsleden, maar portefeuillehouders onderwijs zitting in het gemeenschappelijk orgaan.

In dit geval gaat het om een gemeenschappelijk orgaan zonder rechtspersoonlijkheid (artikel 8, tweede lid, Wet gemeenschappelijke regelingen). Er is dus geen sprake van een openbaar lichaam met rechtspersoonlijkheid. Het gemeenschappelijk orgaan vormt een minder vergaande vorm van samenwerking dan het openbaar lichaam. Ook kunnen minder bevoegdheden worden overgedragen aan het gemeenschappelijk orgaan dan aan het openbaar lichaam. Een ander verschil is dat het gemeenschappelijk orgaan geen algemeen en dagelijks bestuur kent, zoals het openbaar lichaam, maar slechts één bestuurslaag.

Omdat het gemeenschappelijk orgaan een afgebakende taak heeft, er geen personeel in dienst is en daarom een relatief ‘licht’ bestuur gewenst is, is gekozen voor deze vorm.

In Paragraaf 1 en 2 van de regeling staan de algemene bepalingen waaronder de begripsbepalingen, het belang, de instelling, vestigingsplaats en werkgebied.

In Paragraaf 3 staan de overgedragen bevoegdheden. Hierin staat welke bevoegdheden overgedragen worden aan het gemeenschappelijk orgaan en welke bevoegdheden voorbehouden blijven aan de raden (artikel 4).

Paragraaf 4 bevat de bepalingen over de werkwijze. Hier staat onder andere dat het gemeenschappelijk orgaan bestaat uit leden van de deelnemende gemeenten waarbij de raden de portefeuillehouders onderwijs aanwijzen. De portefeuillehouder onderwijs van de gemeente Purmerend is de voorzitter van het gemeenschappelijk orgaan. Eén van de andere wethouders wordt aangewezen als secretaris die stukken medeondertekent (artikel 5).

Paragraaf 5 bevat de bepalingen over informatie en verantwoording waaronder de verplichting tot het verstrekken van de overlegverslagen en een jaarverslag aan colleges en raden (artikel 12).

Paragraaf 6 gaat over de ambtelijke ondersteuning. Paragraaf 7 over de wijziging**,** toetreding/uittreding en opheffing van de GR. Paragraaf 8 bevat de slotbepalingen.