



Raadsvergadering

Zaaknummer Z26161376

Onderwerp: Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Jeugdregio Zaanstreek-Waterland

Portefeuillehouder: Wethouder Tuijp

Aan de raad.

Voorstel

1. Kennis te nemen van het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling Jeugdregio Zaanstreek-Waterland;
2. Te besluiten geen zienswijze in te dienen op het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling Jeugdregio Zaanstreek-Waterland.

Kern van het voorstel, samenvatting

Op 1 januari 2026 is de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (verder te noemen: Wvbj) in werking getreden. De wet vloeit voort uit de Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028. Met de invoering van de Wvbj, wordt de Jeugdwet gewijzigd om wachtlijsten in de jeugdzorg te verminderen en ervoor te zorgen dat (hoog) specialistische jeugdzorg beschikbaar is voor kwetsbare jeugdigen, door middel van:

- Regionale samenwerking: Gemeenten moeten in jeugdregio's samenwerken om gespecialiseerde jeugdhulp en jeugdbescherming in te kopen.
- Rol Nederlandse Zorgautoriteit (NZa): De NZa krijgt een toezichthoudende rol op de beschikbaarheid en financiële gezondheid van zorgaanbieders.
- Financiële transparantie: Jeugdhulpaanbieders krijgen strengere eisen over financiële bedrijfsvoering en openbare jaarverantwoording, vergelijkbaar met de Wet toetreding zorgaanbieders (Wtza).
- Landelijke inkoop: Zeer complexe zorgvormen kunnen voortaan op landelijk niveau worden ingekocht.

Uit de wetwijziging volgen specifieke opgaven die dit jaar gerealiseerd moeten worden door de gemeenten:

1. Het vaststellen van een regionale visie specialistische Jeugdhulp;
2. Het vaststellen van een gemeenschappelijke regeling voor de gezamenlijke wettelijke opgaven;

Over de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg bent u ook in maart 2026 middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd.

Dit raadsvoorstel heeft betrekking op het aangaan van een gemeenschappelijke regeling als juridische basis voor de verplichte samenwerking tussen gemeenten binnen een jeugdregio. Gemeenten hebben voor dit deel van de Wvbj een jaar de tijd gekregen. De regeling dient per 1 januari 2027 in te gaan.

Wij adviseren kennis te nemen van het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling in de vorm van een centrumregeling en geen zienswijze naar voren te brengen. Het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling vloeit voort uit een wettelijke verplichting, waarvan niet kan worden afgeweken. Binnen deze wettelijke kaders is gekozen voor een uitvoeringsvariant die aansluit bij de bestaande regionale samenwerkingsstructuur en de continuïteit van de samenwerking borgt. Daarnaast

is het ontwerp in regionaal verband zorgvuldig voorbereid, met juridische ondersteuning vanuit alle deelnemende gemeenten en inbreng van externe deskundigheid op het gebied van het opstellen van gemeenschappelijke regelingen.

Voor het vaststellen van de Regiovisie en de aanpassing van de Verordening Jeugd (in verband met de inkoop jeugdhulp) volgen aparte raadsvoorstellen. Over de stand van zaken met betrekking tot de regionale inkoop jeugdhulp die ook dit jaar plaatsvindt, volgt in het najaar nog een Raadsinformatiebrief.

Voor alle vier de thema's (Regiovisie, Inkoop, Verordening en Gemeenschappelijke Regeling) wordt tijd gereserveerd op de agenda van de Regioraad van 23 september 2026.

Beleidsdoelstelling / Maatschappelijk effect

Met het treffen van een gemeenschappelijke regeling wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om de regionale samenwerking binnen de jeugdregio juridisch te borgen. Hiermee kan de bestaande samenwerking tussen de zeven gemeenten worden voortgezet en blijft specialistische jeugdhulp voor inwoners beschikbaar, efficiënt georganiseerd en toekomstbestendig, met behoud van ruimte voor lokaal beleid en preventie.

Toelichting en argumenten

1.1 De samenwerking in de regio Zaanstreek-Waterland is wettelijk verplicht.

Met de Wvbj worden per 1 januari 2027 nieuwe artikelen aan de Jeugdwet toegevoegd over de samenwerking. Met artikel 2.17 wordt in de Jeugdwet geregeld dat gemeenten verplicht in specifieke jeugdzorgregio's zijn ingedeeld. Voor Zaanstreek-Waterland is de indeling hetzelfde als de huidige jeugdzorgregio-indeling, waarin wij al sinds 2015 vrijwillig samenwerken.

1.2 De colleges moeten een gemeenschappelijke regeling treffen om een toereikend aanbod aan jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering te kunnen bieden.

Bij de gemeenschappelijke regeling wordt een regionale entiteit genaamd Jeugdregio ingesteld, die de vorm moet hebben van een openbaar lichaam, een bedrijfsvoeringsorganisatie of een centrumregeling (artikel 2.18, lid 2 Jeugdwet).

De colleges belasten de Jeugdregio met tenminste de volgende werkzaamheden (artikel 2.19 Jeugdwet):

- a) Contracteren (of subsidiëren) aanbieders jeugdhulp en gecertificeerde instellingen, jeugdbescherming en jeugdreclassering.
- b) Administratieve processen bij contracteren (of subsidiëren) zoals monitoring, relatiemanagement en het maken van afspraken voor verantwoording prestaties en de evaluatie van de contracten.
- c) Het maken van afspraken met andere regio's om een toereikend aanbod van jeugdhulp, jeugdbescherming en -reclassering te realiseren. Denk hierbij aan de samenwerking in Thuis voor Noordje waarmee we ook voor de meest complexe zorgvragen ondersteuning in Noord-Holland willen realiseren en de bovenregionale inkoop van jeugdbescherming en -reclassering met twee andere regio's.
- d) De organisatie van de regionale expertteams (RET Zaanstreek-Waterland).

1.3 Een gemeenschappelijke regeling voor de samenwerking is niet nieuw

Vanaf het moment (2015) dat uitvoering van de Jeugdwet (en de Wmo) een gemeentelijke taak werd, is in de regio Zaanstreek-Waterland samengewerkt onder een gemeenschappelijke regeling (de Regeling



zonder Meer) en met een dienstverleningsovereenkomst. De Regeling zonder Meer die tot op heden steeds verlengd en vernieuwd is, maakte regionale samenwerking voor alle decentralisaties sociaal domein mogelijk. In de praktijk werd er gebruik van gemaakt voor samenwerking Jeugdwet (7 gemeenten) en Wmo (5 gemeenten). De Regeling zonder Meer is de lichtste vorm van samenwerking.

Voor de Jeugdwet zijn er sinds 2015 dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) afgesloten waarmee aan Zaanstad mandaten, volmachten en machtigingen zijn verleend voor de uitvoering van taken voor de gehele regio. De taken betreffen het voorbereiden van de inkoop van jeugdzorg en het uitvoeren van contractmanagement op de afgesloten contracten, later uitgebreid met o.a. de organisatie van het RET Zaanstreek-Waterland. Voor de inzet van een regionaal beleidsadviseur en -ondersteuner wordt op dit moment gebruik gemaakt van de diensten van Edam-Volendam.

1.4 Een Centrumregeling is nu het meest passend

De manier waarop de huidige samenwerking is vormgegeven, komt feitelijk al grotendeels overeen met een gemeenschappelijke regeling (Centrumregeling), zoals bedoeld in artikel 8, vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgj). Gezien de korte termijn die de wetswijziging geeft voor het vaststellen van de regeling (1 jaar) en dit te moeten realiseren in een verkiezingsjaar waarin colleges en raden wijzigen, is gekozen voor een regeling die de bestaande wijze van samenwerking zo veel mogelijk in stand laat en daardoor slechts beperkte wijzigingen vereist. In deze vorm behouden colleges hun sturingsmogelijkheden; er vindt geen overdracht of delegatie plaats van bevoegdheden. Mandaten blijven flexibel en kunnen worden ingetrokken.

Dit neemt niet weg dat er in de toekomst kan worden gekozen voor een andere uitvoeringsvariant (andere vorm van GR), wat wel complexer is. Afhankelijk van de regionale context en ontwikkelingen, de principes en het gedeelde perspectief op samenwerking in de regio, kan een andere uitvoeringsvariant op termijn worden overwogen.

1.5 In de gemeenschappelijke regeling leggen we de basis voor de dienstverlening

Een deel van de afspraken die de gemeenten maken, verschuift van de dienstverleningsovereenkomst naar de gemeenschappelijke regeling. Zo staat in deze nieuwe gemeenschappelijke regeling vermeld wat de bevoegdheden zijn van de Centrumgemeente (Zaanstad) en wat de verplichtingen van de partnergemeentes zijn die daar tegenover staan. Naast de verplichte onderdelen die volgen uit de Jeugdwet (o.a. de werkzaamheden zoals beschreven in toelichting en argumenten 1.3) en de Wet gemeenschappelijke regelingen (regels omtrent informatieverstrekking, verantwoording, wijziging, opheffing, toetreding en uittreding) zijn artikelen opgenomen over:

- De verplichting om een bestuurlijk (portefeuillehouders Jeugd) en ambtelijk (directeuren/managers Sociaal Domein/Jeugd) overleg in te stellen die tenminste één keer per jaar vergaderen. Beide overleggen bestaan al, maar zijn niet geborgd in een regeling of overeenkomst;
- Verplichte onderdelen in de dienstverleningsovereenkomst (aansprakelijkheid, financiële aspecten, geschillen, duur, wijziging en beëindiging overeenkomst).

Kanttekeningen en alternatieven

Afweging uitvoeringsvarianten en reikwijdte van de regeling

Zoals beschreven in 1.3 bij toelichting en argumenten, is er momenteel een bredere Regeling zonder Meer. Deze regeling heeft betrekking op samenwerking rond de taken die voortvloeien uit de decentralisaties in het sociaal domein (Regeling zonder meer, artikel 1). Het afgelopen jaar (vanaf juni

2025) is hard gewerkt aan het onderzoek naar een efficiënte regionale samenwerking op de verschillende onderwerpen binnen het sociaal domein en zijn de verschillende uitvoeringsvarianten voor een gemeenschappelijke regeling met elkaar vergeleken.

De verschillende vormen van de gemeenschappelijke regeling hebben ieder voor- en nadelen. Gezien de vaste ingangsdatum van de gemeenschappelijke regeling Jeugd en de samenloop met een verkiezingsjaar, waarin colleges en raden wijzigen, is gekozen voor een regeling die de bestaande wijze van samenwerking zo veel mogelijk in stand laat en daardoor slechts beperkte wijzigingen vereist (zie ook Toelichting en argumenten 1.4). Dit heeft geresulteerd in de voorliggende centrumregeling.

Gelet op de huidige (brede) scope van de Regeling zonder Meer is ook de mogelijkheid verkend om de verplichte regeling Jeugd te combineren met een regeling waaraan gemeenten vrijwillig kunnen deelnemen als het aankomt op andere onderwerpen binnen het sociaal domein. Hoewel deze mogelijkheid bestaat, vraagt een dergelijke brede regeling om een ruimere voorbereidingstijd dan nu beschikbaar is. Daarom is ervoor gekozen om nu een afzonderlijke regeling voor Jeugd vast te stellen en de huidige Regeling zonder Meer voor de overige onderwerpen te actualiseren.

Op basis van toekomstige regionale ontwikkelingen, de principes en het gedeelde perspectief op samenwerking in de regio, kan op termijn worden gezien of verdere aanpassing of verbreding van de regeling wenselijk is.

Financiële middelen en effecten begroting

Er zijn geen aanvullende financiële kosten.

Uitvoering of vervolgproces

De gemeenteraad deelt het besluit mede aan het college. De besluiten van de verschillende gemeenteraden worden samengebracht en verwerkt in één document. In dit document wordt aangegeven of er zienswijzen zijn ingediend die hebben geleid tot aanpassing van de ontwerpregeling. Dit document wordt als bijlage naar de raden gestuurd bij het raadsvoorstel waarin toestemming wordt gevraagd voor de vaststelling van de gemeenschappelijke regeling.

1.	Collegebehandeling voorstel zienswijze	11 augustus 2026
2.	Besluitvormende raadsvergadering zienswijze	24 september 2026
3.	Collegebehandeling voorstel toestemming vragen (mogelijk gecombineerd met vaststelling)	Streefdatum 11 november 2026
4.	Besluitvormende raadsvergadering toestemming	Streefdatum 17 december 2026
5.	Collegebehandeling Vaststellen GR Jeugdregio ZaWa (Als dit niet gecombineerd kan worden met toestemming vragen)	1e vergadering 2027
6.	Publicatie en bekendmaking door Zaanstad	Januari 2027



Beperkte doorlooptijd tot aan de ingangsdatum van de wet

De regeling wordt drie keer voorgelegd aan de individuele colleges van de verschillende gemeenten en twee keer aan de individuele gemeenteraden. Het strakke tijdsplan vormt een aandachtspunt. In een aantal gemeenten is het halen van de termijnen voor de ingangsdatum van dit deel van de wet bijna onmogelijk. We zoeken naar mogelijkheden om toch zo veel mogelijk de ingangsdatum te halen, zonder daarbij voorbij te gaan aan de bevoegdheden van de colleges en raden.

De gemeenteraad heeft 13 weken om te beslissen over het verlenen van toestemming (afdeling 10.2.1 Awb) vanaf het moment van verzending door het college. Dit is natuurlijk een maximumtermijn, de raad mag het ook sneller doen. Mocht de raad er binnen 13 weken niet uit kunnen komen, dan kan de raad beslissen de toestemmingstermijn eenmalig te verlengen met maximaal 13 weken.

Wat ook tijd kan opleveren, is het opnemen van een beslispunt in het tweede collegevoorstel waarmee het college overgaat tot vaststelling van de gemeenschappelijke regeling onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad. Deze opties worden alleen uitgewerkt als die mogelijkheid zich voordoet.

Participatie en communicatie

Het cliëntpanel Jeugd is middels een presentatie op de hoogte gebracht van de aanleiding, het proces en de voorgenomen invoering van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdregio Zaanstreek-Waterland. De Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht niet om het ontwerp van een gemeenschappelijke regeling ter advisering voor te leggen aan lokale adviesraden. Om die reden is ons cliëntpanel Jeugd geïnformeerd, maar is er geen formeel advies gevraagd.

Rapportage en evaluatie

De regeling wordt ten minste eens per vier jaar geëvalueerd in opdracht van de colleges, voor het eerst in 2030. De colleges bepalen daarbij in onderling overleg de onderwerpen, werkwijze en planning van de evaluatie. De colleges kunnen daarbij beslissen een onafhankelijke externe evaluatie te laten uitvoeren.

Achterliggende documenten en eerder genomen besluiten

- [Raadsinformatiebrief Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg](#)

Bijlagen

- Bijlage 1: Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Jeugdregio Zaanstreek-Waterland

Edam-Volendam, d.d.

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris,
N.A. Hellingman-Kuiper

de burgemeester,
R.J. Beukers.

Dit voorstel is elektronisch ondertekend. Dit is na besluitvorming zichtbaar op de volgende pagina.