

Raadsvergadering d.d. 23 april 2020

Voorstelnummer 26-2020

Agendanummer 9

Zaaknummer D - 1935239

Aan
de Raad.

Voorstel:

1. In te stemmen om in 2020 en 2021 respectievelijk een exploitatiebudget van € 157.000 en € 91.000 beschikbaar stellen voor tijdelijke huisvesting OBS Meester Haye;
2. In te stemmen deze incidentele bedragen van € 157.000 en € 91.000 te dekken uit de algemene reserve;
3. Kennis te nemen dat bovengenoemde geen gevolgen heeft voor het begrotingssaldo 2020 en 2021.

Samenvatting:

Voor de realisatie van de nieuwbouw van OBS Meester Haye is tijdelijke huisvesting nodig. Wij doen u hierbij een voorstel over de locatie en de investeringen in de tijdelijke huisvesting.

Financiële consequenties en dekkingsmiddelen:

De kosten voor de vervangende huisvesting waren niet meegenomen in het raadsbesluit: 'Investeringskrediet voor de (vervangende) nieuwbouw OBS Meester Haye' omdat deze op dat moment nog niet bekend waren.

De gemeenteraad wordt nu aanvullend om een budget voor tijdelijke huisvesting gevraagd. Het is niet toegestaan de kosten van tijdelijke huisvesting te activeren, daarom wordt u verzocht aanvullend exploitatiebudgetten beschikbaar te stellen in 2020 en 2021. Voorgesteld wordt deze eenmalige kosten te onttrekken aan de Algemene Reserve, hierdoor zijn er geen financiële gevolgen voor de begrotingssaldo in de jaren 2020 en 2021.

Gevolgde Procedure:

Op 14 maart 2019 heeft de gemeenteraad akkoord gegeven op de vervangende nieuwbouw van OBS Meester Haye in Beets. Gevolg van dit besluit is dat tijdelijke huisvesting verzorgd moet worden, zodat het onderwijs gecontinueerd kan worden. Het organiseren en financieren van de tijdelijke huisvesting is een taak van de gemeente en met de financiële gevolgen hiervan was in dit raadsbesluit geen rekening gehouden.

De mogelijkheden voor tijdelijke huisvesting zijn onderzocht en het college heeft ervoor gekozen om de tijdelijke huisvesting te organiseren achter de kerk in noodlokalen.

Communicatieaspecten / burgerparticipatie / publicatievereisten:

29 januari 2020 is een eerste informatieavond voor omwonenden gehouden. Er waren 60 huishoudens uitgenodigd. Op de avond waren 4 dorpsbewoners aanwezig. Volgens de dorpsraad heeft het dorp weinig zorgen rondom de nieuwbouw van de school.

De dorpsraad en de bewoners die wij hebben gesproken geven allen aan dat zij het evenementen terrein achter de kerk als zeer geschikte locatie zien. Voor het jaarlijkse evenement dat in het dorp georganiseerd wordt hebben zij al een uitwijklocatie beschikbaar.

Relatie met kerntakendiscussie

Als gemeente moeten wij voldoen aan de zorgplicht die wij hebben met betrekking tot adequate onderwijshuisvesting. Wij zorgen op deze manier voor passende, moderne, en maatschappelijk duurzame onderwijshuisvesting.

Toetsing van het voorstel aan wettelijke kaders met analyse van de juridische risico's:

De gemeente is vanuit zorgplicht verantwoordelijk voor het verzorgen van tijdelijke huisvesting, zowel financieel als uitvoerend.

Eventuele alternatieven en keuzebepaling:

Er zijn 4 (theoretische) mogelijkheden om de tijdelijke huisvesting te organiseren:

1. School onderbrengen in leegstaande lokalen van een bestaande school
2. Verdelen van de leerlingen (ca 50) over omringende scholen
3. Bestaand leegstaand vastgoed geschikt maken
4. Realiseren van noodlokalen op een geschikte locatie

1.

OBS De Piramide in Edam heeft twee lokalen leegstaan. Indien de school inschikt (de 50 leerlingen van de school zijn nu, en in de nieuw te bouwen school over 3 groepen verdeeld), kunnen de kinderen een jaar lang onderwijs krijgen in de OBS de Piramide. Voor de kinderen die niet door hun ouders of zelfstandig naar Edam kunnen komen, dient busvervoer ingezet te worden.

Kosten: € 60.000,- ex BTW voor het busvervoer.

Nadelen:

- De huidige opzet van peuterspeelzaal en naschoolse opvang komt bij deze optie te vervallen, dit zorgt voor de ouders van de school voor zorg en opvang problemen.
- Er wordt onrust bij ouders verwacht
- Er is kans op Leerlingenverlies, ouders kiezen ervoor om kinderen bij een andere school in te schrijven.
- Het schoolbestuur zich grote zorgen maakt bij deze locatie over de beleving van veiligheid van kinderen, leraren en ouders.
- Busvervoer vraagt extra organisatie en verantwoordelijkheid van de school (in capaciteit en geld)

Draagvlak schoolbestuur: geen

2.

Indien de leerlingen verdeeld moeten worden over omringende scholen wordt gedacht aan OBS Middellie en OBS de Koningsspil (Oosthuizen).

Kosten: Geen

Nadelen:

- Het verdelen van de leerlingen haaks staat op de visie van het onderwijsconcept van de school die uitgaat van de individuele ontwikkeling van kinderen. Dit houdt in dat een kind op het gebied van rekenen bijvoorbeeld op het niveau van groep 3 kan zitten, maar met lezen op het niveau van groep 5. Wanneer de kinderen worden verdeeld is het niet meer mogelijk om het onderwijs op deze manier vorm te geven.

- De gemeente mag zich niet mengen in de wijze waarop een school het onderwijs weergeeft, dat doet zij in deze optie wel.
- Er is kans op leerlingenverlies, ouders kiezen ervoor om kinderen bij een andere school in te schrijven.
- Er wordt onrust bij ouders verwacht, omdat het voor ouders niet praktisch, zo niet ondoenlijk, voor ouders die bijvoorbeeld een kind in de onderbouw hebben en in de bovenbouw om ze te halen en brengen. De kinderen uit de bovenbouw kunnen niet alleen fietsen, de fietsroute is ongeschikt.
- De huidige leraren van OBS Meester Haye zouden door het onderverdelen van de leerlingen niet werkzaam kunnen blijven tijdens de periode van tijdelijke huisvesting.
- De huidige opzet van de peuterspeelzaal en de naschoolse opvang komt bij deze optie te vervallen, dit zorgt voor de ouders van de school voor zorg en opvang problemen.

Draagvlak schoolbestuur: geen

3.

De volgende objecten hebben wij in ons bezit en zijn onderzocht op geschiktheid:

- Mr. Hayeschool, Beets (Beoordeling: niet van toepassing, is juist de plek waar we gaan bouwen)
- Kerktoeren, Beets (Beoordeling: te klein en onverwarmd)
- Begraafplaatshuisje, Beets (Beoordeling: te klein en onverwarmd)
- Kerktoeren, Schardam (Beoordeling: te klein en onverwarmd)
- MFA, Oosthuizen (Beoordeling: geen ruimte beschikbaar)
- Alle ontwikkellocaties, Oosthuizen (Beoordeling: worden op korte termijn verkocht, dus geen beschikbaarheid)

De conclusie is dat er geen bestaande panden (geschikt) zijn die zich lenen voor vervangende huisvesting.

4.

Een geschikte locatie voor het plaatsen noodlokalen en buitenvoorzieningen is het 'evenementen terrein' achter de kerk in Beets. Zowel het onderwijs als de peuteropvang en naschoolse opvang worden op deze manier gecontinueerd op de huidige wijze. De noodlokalen kunnen voor een jaar gehuurd worden.

Kosten:

Huur voor 1 jaar (gebaseerd op 3 lokalen, 2 lokalen is ca € 15.000,-- lager)	€ 65.000,--
Transport, montage/afwerking en overige (verhuiskosten)kosten	€ 75.000,--
Demontage, transportkosten en overige (verhuis)kosten	€ 30.000,--
Verzekering	€ 1.000,--
Aanleg van bekabeling/leidingen/riool en straatwerk inc. begeleidingskosten	€ 82.000,--
TOTAAL	€ 253.000,-

Opbrengsten:

Stichting Kinderopvang Purmerend dient in deze optie huur te betalen aan de gemeente voor de duur van de tijdelijke huisvesting. De huur die zij afdragen is circa € 5.000,- exclusief btw per jaar.

Nadelen:

- Het bouw- en woonrijp maken van de kavel in verhouding tot de duur erg veel geld kost.

Draagvlak schoolbestuur: groot. Ook vanuit ouders van de leerlingen is dit de meest gedragen optie.

Samengevat:

Optie	Onderwijs	Kind-voorzieningen	Draagvlak	Kosten	Risico op verlies leerlingen
1	+	-	-	+	--
2	--	-	--	++	--
4	+	+	++	--	+/-

De afweging tussen de opties is complex:

- Optie 2 valt af. Al is deze kostentechnisch het meest interessant, op alle andere onderdelen scoort deze slecht.
- In het geval van optie 1 blijven de kosten beperkt en kan het onderwijs gecontinueerd worden. Echter blijven de nadelen en risico's bij deze optie groot.
- Optie 4 biedt kwaliteit van onderwijs, zorgt voor behoudt van leerlingen en continuering van de peuteropvang en BSO. Echter zijn de kosten van deze optie hoog.

Alles overwegende heeft het college gekozen voor optie 4 en legt de financiële gevolgen van deze keuze nu aan u voor.

Tijdpad van realisatie:

Volgens de huidige planning zal de tijdelijke huisvesting gerealiseerd worden van oktober 2020 tot en met oktober 2021.

Evaluatie van voorstel na vooraf vast te stellen periode:

Niet van toepassing

Personele aspecten:

De in- en externe capaciteit die benodigd is voor de begeleiding van de tijdelijke huisvesting is geborgd binnen de organisatie. De externe kosten komen ten laste van het projectbudget.

Toelichting op het voorstel:

Niet van toepassing

Edam-Volendam, d.d. 17 maart 2020
Burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de secretaris, de burgemeester,
H. van der Woude L.J. Sievers.