Raadsvergadering d.d. 18 februari 2021

Voorstelnummer 13-2021
Agendanummer 7
Zaaknummer
Onderwerp: Kredietaanvraag Tijdelijk Brandweergebouw Edam
Portefeuillehouder: L.J. Sievers

Aan de raad.

Gevraagde beslissing

- Het investeringsbudget voor de bouw van een tijdelijke brandweergarage in Edam van € 600.000 beschikbaar te stellen. Afschrijving in een periode van 15 jaar zorgt met ingang van 2022 voor een extra afschrijvingslast van € 40.000 per jaar;
- Eenmalig een bedrag van € 414.000 te onttrekken aan de algemene reserve en dit bedrag over te hevelen naar de reserve Aanloopkosten nieuwe brandweerposten;
- Met ingang van 2022 jaarlijks een bedrag van € 40.000 te onttrekken uit de reserve Aanloopkosten nieuwe brandweerposten als dekking voor de afschrijvingslasten van de tijdelijke kazerne;
- In de begroting 2021 eenmalig een exploitatiebudget van € 6.000 beschikbaar te stellen voor de aanschaf van inventaris;
- De totale exploitatielasten met ingang van 2022 structureel te verlagen met € 8.000;
- Er kennis van te nemen dat bovenstaande wijzigingen voor 2021 leiden tot een verlaging van het saldo begroting met € 6.000 en vanaf 2022 tot een structurele verhoging het saldo begroting met € 8.000.

Samenvatting

Vanwege de herontwikkeling van de Hoogstraat, en het nog uitblijven van een definitieve locatie voor de brandweer, is een tijdelijke locatie voor de brandweerpost Edam nodig. Het college heeft in haar vergadering van 22 december het P-terrein naast de Bibliotheek aangewezen als tijdelijke locatie voor de brandweer Edam. Het investeringskrediet om deze tijdelijke brandweerpost mogelijk te maken, wordt nu aangevraagd.

Onderbouwing en alternatieven

Tijdelijk gebouw

Met HSB bouw is een overeenkomst gesloten voor de ontwikkeling van het terrein aan de Hoogstraat. Bij deze ontwikkeling is ook de locatie van de brandweerpost Edam meegenomen. Afspraken zijn gemaakt met HSB bouw dat bij aanvang van de bouw (huidige planning Q4 2021) de brandweergarage leeg opgeleverd moet zijn. T.a.v. het kantoordeel kan in overleg met HSB op een later moment worden opgeleverd.

Het duurt naar inschatting nog minimaal 3 – 5 jaren voordat een definitief brandweergebouw voor de post Edam in gebruik kan worden genomen. Vorig jaar bleken diverse opties voor de definitieve situatie van de Brandweer Edam tegen knelpunten aan te lopen. In die periode werd ons ook het voormalige politiebureau aan De Deimpt in Volendam aangeboden. In de raadsvergadering van 30 januari 2020 is besloten het politiebureau aan de Deimpt uit strategische overwegingen te verwerven. Uw raad ziet de locatie als een optie om de brandweer te huisvesten of anders woningbouw te realiseren. Bij de brandweer lopen nog trajecten ten aanzien van een nieuw

©ev

dekkingsplan, gebiedsgerichte opkomsttijden en de wet normalisatie rechtpositie ambtenaren (WNRA). Hierdoor is nog veel onduidelijk. Wij hebben afgesproken dat wij eerst bij u terugkomen inzake de definitieve brandweerpost voor Edam en het wel of niet samenvoegen van de posten Volendam en Edam. Dat doen we ook, maar helaas is hier, vanwege onder andere Corona en het effect daarvan op de prioriteiten bij de Veiligheidsregio het afgelopen jaar, behoorlijk wat vertraging in opgelopen.

Locatie
Afgelopen jaar heeft in samenwerking met de post Edam een inventarisatie plaatsgevonden om alle mogelijke opties in kaart te brengen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er geen locaties zijn die voldoen aan alle eisen en wensen. De mogelijke kavels zijn of te klein of vallen buiten de acceptabele grens van opkomsttijden.

In goed overleg met de brandweer Edam is van een longlist aan locaties naar de shortlist gegaan op basis van de volgende criteria:
1. Voldoende dekking brandweer
2. Voldoende omvang voor minimale eisen
3. Realiseerbaar op korte termijn
4. Minimale investering i.v.m. tijdelijkheid
5. Geen of beperkte invloed op aanbod van parkeermogelijkheden in Edam

Dit laatste criteria, invloed op parkeerplaatsen, is komen te vervallen omdat er geen locaties zijn, die aan alle 5 de criteria voldoen. De drie locaties die verder onderzocht zijn:
- Parkeerterrein naast bibliotheek.
- Parkeerterrein nabij Singelgebouw.
- Parkeerplaats nabij Grote Kerk.

In de bijlage is een uitgebreide analyse opgenomen van de verschillende locaties op de aspecten: techniek, verkeer/parkeren, draagvlak bij de omgeving, dienstverlening brandweer, vergunning en kosten. Hieronder een samenvattende tabel van de beoordeling.

	P Kerk	**P Bibliotheek**	**P Singelgebouw**
Technisch	+	++	++
Verkeerskundig & parkeren	+/-	+	+/-
Draagvlak bij omgeving	--	--	--
Dienstverlening brandweer	+	++	+
Vergunning	-	+	+
Financieel	-- (verplaatsen bomen)	-	-- (extra pp aanleggen)
Resultaat	**---**	**+++**	**+/-**

Het college heeft op basis van deze analyse gekozen om het P terrein naast de bibliotheek aan te wijzen als tijdelijke locatie voor de Brandweer Edam.

©ev

Programma van eisen
Het huidige onderkomen van de brandweerpost Edam bestaat uit twee gebouwen. Een garagegebouw (circa 360 m2 bvo) en een kantoorgebouw (circa 135 m2 bvo). In deze gebouwen zijn de volgende ruimtes ondergebracht.

- Stallingsruimte voor tank auto spuit (TAS), Personeel / Materiaalwagen (PM) en Hulpverleningsvoertuig (HV).
- Stallingsruimte voor motorspuitaanhanger en poederblusaanhanger
- Werkplaats
- Douchruimte
- toiletruimte
- Omkleedruimte
- Sportruimte
- opslagruimte
- Bijeenkomstruimte
- Kantoorruimte
- Kantine en keuken ruimte
- 8 parkeerplekken
- 15 fietsplekken

Met de brandweerpost is een traject doorlopen om de minimale behoefte voor een tijdelijke brandweerpost vast te stellen. Hieruit zijn de volgende eisen gedefinieerd:

- Stallingsruimte voor tank auto spuit (TAS), Personeel / Materiaalwagen (PM) en Hulpverleningsvoertuig (HV).
- Stallingsruimte voor motorspuitaanhanger en poederblusaanhanger
- Omkleedruimten
- Toiletruimte
- Douchruimte
- opslagruimte
- Minimaal 6 parkeerplekken
- bijeenkomstruimte

<u>Financiële aspecten</u>
Als hoofdlijn is op 13 september 2013 door bestuur van Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland (VrZW) gekozen om de panden t.b.v. de brandweer in eigendom/beheer van de gemeente te laten en deze op basis van een bruikleen overeenkomst om niet ter beschikking te stellen aan VrZW.

De grond waarop het tijdelijke brandweergebouw wordt gebouwd is in eigendom van de gemeente.

De kosten voor het realiseren van de tijdelijke brandweerkazerne op het P terrein naast de Bibliotheek worden ingeschat op € 606.000. € 600.000 voor de bouw van de tijdelijke kazerne en € 6.000 voor de inrichting.

Alle btw met betrekking tot de brandweer is niet aftrekbaar of compensabel. De btw werkt dus kostprijsverhogend.

©ev

Onderdelen	begroting (€)
woon- en bouwrijp maken	10.000
bouwkosten	355.000
Directie/plankosten	90.000
bijkomende kosten	19.000
inventaris	5.000
onvoorzien	40.000
subtotaal	**519.000**
BTW	87.000
totaal	**606.000**

Volgens onze financiële verordening mag de gemeente een tijdelijk noodgebouw in 15 jaar afschrijven. De jaarlijkse afschrijftermijn voor de tijdelijke brandweergebouw komt daarbij op € 40.000. De kosten voor de inrichting vallen onder de investeringsgrens van € 10.000. Deze kosten kunnen dus niet worden geactiveerd maar zullen eenmalig in de exploitatie worden opgenomen.

De gebruikerslasten van de brandweergebouwen (gas, water, licht, gemeentelijke belastingen en schoonmaak) zijn overgedragen aan VrZW en worden via een vast budget verrekend met de gemeente.

In oktober 2016 is besloten om kleine onderhoudswerkzaamheden (o.a. vervanging lampen, betaling buma Stemra rechten, onderhoud kleine blusmiddelen) en ook enkele facilitaire contracten in de uitvoering over te laten gaan naar VrZW. Hiervoor is een taakstellend budget vastgesteld.

De huidige gebruikerslasten en klein onderhoud (exclusief kapitaallasten) voor het brandweercomplex in Edam bedragen totaal ongeveer € 18.000. Omdat het nieuwe tijdelijke brandweergebouw kleiner wordt gaan we uit van lagere lasten. Op basis van ervaringsgegevens kunnen de lasten met € 8.000 omlaag.

Voor de eerst komende vijf jaren worden geen planmatige onderhoudskosten verwacht aan het tijdelijke brandweergebouw.

De gemeente beschikt over een reserve Aanloopkosten nieuwe brandweerposten. Het saldo van deze reserve bedraagt € 186.000 en deze reserve is gevormd om voorbereidings- en tijdelijke huisvestingkosten op te vangen van de verhuizing van de brandweerposten Edam en Kwadijk. De gemeente heeft nu twee opties:

1. Het saldo van de reserve eenmalig aanvullen tot het bedrag van de investering van € 600.000. Hiervoor een bedrag van € 414.000 eenmalig onttrekken aan de algemene reserve. De jaarlijkse afschrijvingslasten van de tijdelijke huisvesting kunnen nu geheel worden gedekt door deze te dekken middels een structurele onttrekking uit de reserve Aanloopkosten nieuwe brandweerposten. Deze optie heeft dus geen gevolgen voor het saldo begroting.
2. Het saldo van de reserve inzetten als gedeeltelijk dekkingsmiddel door jaarlijks een bedrag van € 12.400 te onttrekken. Op deze manier hoeft er geen geld te worden onttrokken aan de algemene reserve maar wordt er wel een beroep gedaan op het saldo begroting. Het gaat hierbij om een structurele verlaging van het saldo begroting van € 27.600

©ev

Voorgesteld wordt om te kiezen voor optie 1, het saldo van de reserve als gedeeltelijk dekkingsmiddel inzetten. De belangrijkste reden hiervoor is dat de gebruiksperiode (3-5 jaar) afwijkt van de afschrijvingstermijn (15 jaar) zoals deze in de financiële verordening moet worden gehanteerd. Op deze manier kan het afboeken van de restantboekwaarde van de tijdelijke huisvesting, bij de overgang naar een permanente huisvesting, worden gedekt en zal dit niet leiden tot een extra last in de toekomst.

Dit resulteert in de volgende wijzigingen:

- Het investeringsbudget voor de bouw van een tijdelijke brandweergarage in Edam van € 600.000 beschikbaar te stellen. Afschrijving in een periode van 15 jaar zorgt met ingang van 2022 voor een extra afschrijvingslast van € 40.000 per jaar;
- Eenmalig een bedrag van € 414.000 te onttrekken aan de algemene reserve en dit bedrag over te hevelen naar de reserve Aanloopkosten nieuwe brandweerposten;
- Met ingang van 2022 jaarlijks een bedrag van € 40.000 te onttrekken uit de reserve Aanloopkosten nieuwe brandweerposten als dekking voor de afschrijvingslasten van de tijdelijke kazerne;
- In de begroting 2021 eenmalig een exploitatiebudget van € 6.000 beschikbaar te stellen voor de aanschaf van inventaris;
- De totale exploitatielasten met ingang van 2022 structureel te verlagen met € 8.000;
- Er kennis van te nemen dat bovenstaande wijzigingen voor 2021 leiden tot een verlaging van het saldo begroting met € 6.000 en vanaf 2022 tot een structurele verhoging het saldo begroting met € 8.000.

Personele aspecten

In het krediet is rekening gehouden met kosten voor de ambtelijke inzet. De inzet is beschikbaar.

Risico's

Voor de tijdelijke brandweer Edam is een omgevingsvergunning nodig. Omdat het om een tijdelijke vergunning gaat geldt hiervoor de reguliere procedure. Er worden bezwaren verwacht vanuit de omgeving. Het is daarom zaak dat de vergunning zo snel mogelijk wordt aangevraagd. Bezwaren kunnen leiden tot vertraging van het proces.

Gevolgde procedure

In overleg met de VrZW zijn de uitgangspunten vastgesteld en mogelijke huisvestingsopties besproken en geanalyseerd.

Burgerparticipatie, inspraak, zienswijzen en communicatie

Met de brandweerpost Edam is uitvoerig gesproken over de mogelijke opties voor de tijdelijke brandweerpost.
In november zijn diverse online informatieavonden georganiseerd om met de omgevingen van de drie locaties te spreken over de verschillende opties. Tijdens deze avonden zijn door de omwonenden en naastgelegen bedrijven en verenigingen aandachtspunten, zorgen en ideeën meegegeven alsmede zijn er vragen gesteld. Voor een overzicht verwijzen wij naar de bijlagen.
Samenvattend kan geconcludeerd worden dat er geen draagvlak is voor ieder van de locaties. Met de inrichting van het parkeerterrein naast de Bibliotheek, de locatie die nu voorgesteld wordt, wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de zorgen en aandachtspunten van omwonenden en omliggende bedrijven.

©ev

Rapportage, verantwoording en evaluatie
Dit project is onderdeel van het Programma Projecten waarover drie maal per jaar wordt gerapporteerd naar uw gemeenteraad. Het project wordt afgesloten middels een informatiebrief naar uw raad.

Bijlagen
- Analyse locaties
- Samenvatting participatiebijeenkomsten
- Schetsen brandweergebouw

Edam-Volendam, d.d. 22 december 2020.

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris, de burgemeester,
H. van der Woude L.J. Sievers.

©ev