

Raadsvergadering d.d. 15 juni 2017

Voorstel no. 42-2017

Agenda no. 5

Zaak no. D-ADV - 1702057

Aan
de Raad.

Voorstel:

1. Instemmen met de notitie “Verkeersplan oude kom Volendam” d.d. 25 april 2017 waarbij:
 - De wijk Spoorbuurt vanaf de Zeestraat in de Dwarsstraat fysiek afgesloten wordt middels een beweegbare paal en in de Stationstraat middels uitneembare palen en alleen bewoners en ondernemers met een parkeervergunning toegang gegeven wordt tot de woonwijk;
 - De rijrichting in de W.J. Tuijnstraat, tussen de Dwarsstraat en Stationstraat omgedraaid wordt;
 - De Haringstraat middels infrastructurele maatregelen vanaf de Zeestraat afgesloten wordt en vervolgens aangesloten wordt op de Rokersgracht. Tevens zal er eenrichtingsverkeer ingesteld worden vanaf het Pellersplein naar de Rokersgracht;
 - De Ventersgracht na 11.00 uur afgesloten wordt van de Zeestraat middels een beweegbare paal;
 - Er in de Havenstraat, tussen de Haringstraat en Ventersgracht, tweerichtingsverkeer wordt ingesteld en dit middels een voorrangsregeling wordt geregeld;
 - In de gehele oude kom van Volendam, exclusief een deel van de Zeestraat, tussen de Julianaweg en de toegangsweg naar de parkeergarage en de Bokkingstraat, een lengtebeperking van 8m. en een gewichtsbepijking van 7,5 ton ingesteld wordt, met daarbij een ontheffingsregeling wanneer bepaalde lading niet met kleine vrachtauto’s geleverd kan worden;
 - Voor de gehele oude kom van Volendam, exclusief een deel van de Zeestraat, tussen de Julianaweg en de keerlus in de Zeestraat en Bokkingstraat, een venstertijd tussen 06.00 – 11.00 uur ingesteld wordt voor laden en lossen;
 - In de Zeestraat, nabij de keerlus, een laad- en losplaats aangelegd wordt voor kleine vrachtauto’s die in de avonden en weekenden ook benut kan worden als taxistandplaats;
 - De regelingen inzake het laden en lossen in de oude kom van Volendam per 1 januari 2018 in gaat;
 - Richting bewoners en bedrijven duidelijk gecommuniceerd wordt over de voorgestelde maatregelen.

Samenvatting:

De afgelopen jaren zijn er diverse plannen ontwikkeld om de kwaliteit van de openbare ruimte in de oude kom van Volendam, en met name die van het Europaplein, te verbeteren. In 2015 zijn er destijds plannen voor een herinrichting van het Europaplein opgesteld en heeft daar uitgebreide inspraak over plaats gevonden. Uiteindelijk is dat plan niet door gegaan omdat duidelijk werd dat de herinrichting van het Europaplein niet op zichzelf staat, maar in een bredere context bekeken moet worden. Het doel van de herinrichting van het Europaplein en de Zeestraat is namelijk de mogelijke potentie en kwaliteit van het Europaplein en de Zeestraat te benutten om het gebied tot een kwalitatief waardevol deelgebied van Volendam te maken waarbij er een optimale mix ontstaat tussen leefbaarheid, veiligheid, bedrijvigheid en inrichting waarbij de bezoeker zich thuis voelt. Dit is vervolgens ook opgenomen in het coalitieakkoord en programmaplan 2017-2022.

Inzake de verkeerskundige gevolgen in de oude kom van Volendam, naar aanleiding van de herinrichting van het Europaplein en Zeestraat, is een notitie opgesteld waarin voorstellen worden

gedaan voor concrete maatregelen. In de bijgevoegde notitie worden de volgende maatregelen voorgesteld:

1. Spoorbuurt

Gezien het feit dat de huidige situatie met duidelijke bebording niet afdoende werkt om ongewenste bezoekers en parkeerders uit de Spoorbuurt te weren hebben wij de volgende keus gemaakt:

- a. De wijk Spoorbuurt vanaf de Zeestraat in de Dwarsstraat fysiek af te sluiten middels een beweegbare paal en alleen bewoners en ondernemers met een inrijonthefving toegang geven tot het gebied middels pasjes om de beweegbare paal te bedienen;
- b. De Stationstraat af te sluiten middels een fysieke afsluiting van uitneembare palen voor de nood- en hulpdiensten en de rijrichting in de W.J. Tuijnstraat, tussen de Dwarsstraat en de Stationstraat om te draaien.

2. Afsluiten Haringstraat vanaf de Zeestraat

Gezien het feit dat de verbinding van de Zeestraat met het achterliggend gebied niet wenselijk is omdat hierdoor de verkeersintensiteit en parkeerdruk niet alleen in de Haringstraat, maar in ook het achterliggend gebied hoog is door bezoekers van het centrum en de Haven en toeristen, hebben wij de volgende keus gemaakt:

- a. De Haringstraat middels infrastructurele maatregelen vanaf de Zeestraat af te sluiten;
- b. De Haringstraat vervolgens middels infrastructurele maatregelen aan te sluiten op de Rokersgracht;
- c. In de Haringstraat eenrichtingsverkeer in te stellen vanaf het Pellersplein naar de Rokersgracht.

3. Afsluiten Ventersgracht na 11.00 uur

Zoals bij de gewenste verkeerssituatie in de rapportage al wordt aangegeven is de meest ideale verkeerssituatie voor het Europaplein en Zeestraat wanneer er geen verkeer vanaf de Haven, vanuit de Stationstraat en vanuit de Ventersgracht komt wanneer de terrassen in gebruik zijn. Het afsluiten van de Stationstraat wordt al voorgesteld en de Haven is gedurende het toeristenseizoen vanaf 11.00 uur ook al afgesloten voor gemotoriseerd verkeer.

Voor de Ventersgracht zijn er in de rapportage twee opties weergegeven om dit te regelen. Wanneer we naar de voor- en nadelen kijken is optie 1 geen reële optie vanwege enerzijds de beperkte doorrijhoogte van het viaduct naar het Dril van 2,15m. en anderzijds moet het verkeer vanuit de Havenstraat via het Dril, Meerzijde en St. Jozefstraat afgewikkeld worden. Optie 2 is wel een reële optie omdat het nadeel beperkt is.

Alles overwegende hebben wij voor de onderstaande oplossing gekozen:

- a. De Ventersgracht na 11.00 uur afsluiten van de Zeestraat middels een beweegbare paal;
- b. In de Havenstraat, tussen de Ventersgracht en Haringstraat een voorrangregeling middels borden instellen voor tweerichtingsverkeer wanneer de Ventersgracht is afgesloten na 11.00 uur.

4. Vrachtverkeer oude kom Volendam

Gezien het feit dat het niet meer verantwoord is om zwaar verkeer in de oude kom van Volendam toe te laten, hebben wij de volgende keus gemaakt:

- a. Voor de gehele oude kom van Volendam, uitgezonderd de Bokkingstraat en een deel van de Zeestraat, een lengtebeperking van 8m. en een gewichtsbepanking van 7,5 ton instellen;
- b. Een ontheffingsregeling instellen wanneer bepaalde lading niet met een kleine vrachtauto geleverd kan worden, conform de regeling voor het centrum van Edam;
- c. Voor de gehele oude kom van Volendam, uitgezonderd de Bokkingstraat en een deel van de Zeestraat, een venstertijd tussen 06.00 en 11.00 uur instellen voor het laden en lossen;
- d. De bovengenoemde regeling per 1 januari 2018 in laten gaan.

5. Laden en lossen en taxistandplaats Zeestraat

Voor het laden en lossen van de winkels in het winkelcentrum Havenhof en de winkels in de Zeestraat, Ventersgracht en Stationsstraat is de beste verkeerskundige oplossing om een laad- en losplaats voor grote vrachtauto's in de Zeestraat aan te leggen. Echter in deze samenvatting wordt al aangegeven dat het doel van de herinrichting van het Europaplein en de Zeestraat is om de mogelijke potentie en kwaliteit te benutten om het gebied tot een kwalitatief waardevol deelgebied van Volendam te maken waarbij er een optimale mix ontstaat tussen leefbaarheid, veiligheid, bedrijvigheid en inrichting waarbij

de bezoeker zich thuis voelt. Dit houdt in dat er niet alleen verkeerskundig naar de Zeestraat gekeken moet worden.

Een laad- en losplaats voor grote vrachtauto's in de Zeestraat heeft grote gevolgen voor de inrichting van de Zeestraat. De keerlus ter hoogte van het Europaplein zal meer een ontsluitende functie krijgen dan dat het onderdeel wordt van het verblijfgebied Europaplein. Dit pas niet binnen de doelstelling voor de Zeestraat en Europaplein.

Alles overwegende kiezen wij voor de volgende oplossing:

- a. Vanaf de toegangsweg naar de parkeergarage Havenhof een lengte beperking van 8m. en een gewichtsbepanking van 7,5 ton instellen, zoals in de gehele oude kom van Volendam;
- b. Een ontheffingsregeling instellen wanneer bepaalde lading niet met een kleine vrachtauto geleverd kan worden, conform de regeling voor het centrum van Edam;
- c. In het gedeelte van de Zeestraat, tussen de Dwarsstraat en Stationsstraat een venstertijd tussen 06.00 en 11.00 uur instellen voor het laden en lossen, zoals in de gehele oude kom van Volendam;
- d. Een laad- en losplaats voor kleine vrachtauto's bij de keerlus in de Zeestraat aanleggen;
- e. De laad- en losplaats bij de keerlus in de Zeestraat ook benutten als taxistandplaats gedurende de avonden door de weeks en de weekenden;
- f. De bovengenoemde regelingen per 1 januari 2018 in laten gaan.

Financiële consequenties en dekkingsmiddelen:

Voor de genoemde infrastructurele maatregelen in de notitie "Verkeersplan oude kom Volendam" is er in de programmabegroting 2017 op pagina 48 onder de activiteit *Europaplein en omgeving* een bedrag van

€ 1.600.000,- gereserveerd. Wanneer u de bijgevoegde notitie vast stelt zullen alle maatregelen uitgewerkt worden met daarbij de financiële consequenties. De uitgewerkte maatregelen, inclusief de financiële consequenties, zullen dan vervolgens, samen met het inrichtingsplan voor het Europaplein en Zeestraat, aan uw raad worden aangeboden.

Gevolgde Procedure:

In 2015 zijn er reeds plannen opgesteld voor het Europaplein waar inspraak en participatie voor heeft plaats gevonden. Vervolgens is in 2016 het programmaplan 2017-2022 vastgesteld waarin onder programma 3 de doelstellingen voor de herinrichting van het Europaplein en Zeestraat zijn opgenomen. Tot slot heeft uw raad op 15 december 2016 besloten om de gebruiksmogelijkheden van het Europaplein te verruimen: aan de noord- en oostkant van het plein is lichte (dag)horeca mogelijk gemaakt en aan de zuidkant van het plein (de Ventersgracht) is ruimte geboden voor detailhandel.

De planning is om in het 3^e kwartaal 2017 de herinrichting van de Zeestraat en het Europaplein aan uw raad aan te bieden om vervolgens in het 4^e kwartaal 2017 daadwerkelijk met de herinrichting van Europaplein en Zeestraat te beginnen.

Communicatieaspecten / burgerparticipatie / publicatievereisten:

Participatie

In 2015 reeds plannen opgesteld voor de herinrichting van het Europaplein en Zeestraat. Deze waren in een vergevorderd stadium en zijn destijds vrijgegeven voor inspraak en participatie. Deze inspraak en participatie heeft uitgebreid plaats gevonden.

De inspraak en participatie vond op de volgende manier plaats:

- Middels een plenaire bijeenkomst heeft de gemeente de plannen toegelicht en kregen de aanwezige ruimschoots de tijd om vragen te stellen, hun mening te geven en ideeën naar voren te brengen. Voor deze bijeenkomst waren de stakeholders en direct belanghebbende persoonlijk uitgenodigd.
- Vervolgens zijn burgers en betrokkenen in de mogelijkheid gesteld om middels een persoonlijk gesprek vragen te stellen en ideeën naar voren te brengen middels 2 inloop gesprekken.
- Tot slot zijn alle burgers, ondernemers en instellingen in de gelegenheid gesteld om schriftelijk te reageren.

Naast de bovengenoemde participatie zijn er vervolgens ook aparte gesprekken gevoerd met de ondernemersvereniging, winkeliersverenigingen en bewonerscomités van de Spoorbuurt, Ventersgracht en Haringstraat.

Uit de bovengenoemde inspraak en participatie zijn ongeveer 60 reacties en ideeën binnen gekomen.

De belangrijkste punten waren:

- Overlast zwaar verkeer in de oude kom door met name laden en lossen van bedrijven;
- Hoge parkeerdruk in de woonwijken van o.a. bezoekers, en met name in de straten rondom de Zeestraat;
- Te weinig parkeerplaatsen voor bezoekers van winkels in de directe omgeving van de winkels;
- Overlast van toeristen die in de woonwijken parkeren en met name in de Spoorbuurt;
- Te hard rijden door de smalle straten.

Aan de hand van de bovengenoemde punten die uit de participatie naar voren zijn gekomen is in de bijgevoegde notitie gezocht naar oplossingen.

Communicatie

Het afsluiten van de Spoorbuurt, het omleggen van de Haringstraat richting de Rokersgracht en het afsluiten van de Ventersgracht zal duidelijk gecommuniceerd te worden richting de bewoners van de oude kom van Volendam. Met de bewonerscomités uit de spoorbuurt, Haringstraat, Rokersgracht en Ventersgracht zal overlegd worden over de infrastructurele maatregelen.

Het instellen van een lengtebeperking van 8m. en een gewichtsbeperking van 7,5 ton, met daaraan gekoppeld een venstertijd voor het laden en lossen tussen 06.00 en 11.00 uur, zal duidelijk gecommuniceerd te worden met alle ondernemers in de oude kom van Volendam en de ondernemers op de Haven.

Bedrijven, winkels en horecagelegenheden moeten vervolgens ook de tijd krijgen om hun leveranciers / transporteurs in te lichten dat men met kleine vrachtauto's moet laden en lossen. Wanneer men hier niet uit komt moet men voldoende tijd krijgen om naar een mogelijke andere leverancier / transporteur over te stappen. Het voorstel is dan ook om de regeling per 1 januari 2018 in te laten gaan.

Relatie met kerntakendiscussie

Het inrichten van de openbare ruimte en het beter reguleren van het parkeren van bewoners en toeristen is een prioriteit van de gemeente en wordt speciaal benoemd in de kadernota kerntaken.

Toetsing van het voorstel aan wettelijke kaders met analyse van de juridische risico's:

Voor het omleggen van de Haringstraat hoeft het geldende bestemmingsplan niet voor gewijzigd te worden. Het nieuwe tracé van de Haringstraat heeft in het geldende bestemmingsplan al een verkeersbestemming. Voor het afsluiten van de Spoorbuurt en de Ventersgracht na 11.00 uur, het beperken van zwaar verkeer in de oude kom van Volendam en het instellen van venstertijden dienen wel verkeersbesluiten genomen te worden.

Eventuele alternatieven en keuzebepaling:

Voor het afsluiten van de Spoorbuurt, het afsluiten van de Ventersgracht en het laden en lossen in de Zeestraat voor de winkels zijn verschillende opties onderzocht en toegelicht.

Tijdpad van realisatie:

In dit voorstel worden een aantal maatregelen voorgesteld welke direct gekoppeld zijn aan de herinrichting van het Europaplein. Hierbij gaat het om het omleggen van de Haringstraat, het aanleggen van een laad- en losplaats bij de keerlus in de Zeestraat en het afsluiten van de Ventersgracht na 11.00 uur. Deze maatregelen dienen gelijktijdig met de herinrichting van het Europaplein en Zeestraat uitgevoerd worden.

Het fysiek afsluiten van de Spoorbuurt in de Dwarsstraat middels een beweegbare paal kan ook het beste gelijktijdig de herinrichting van het Europaplein uitgevoerd worden omdat er lussen in de nieuwe rijweg aangebracht moeten worden. Het afsluiten van de Stationstraat middels uitneembare palen en het omdraaien van de rijrichting in de W.J. Tuijnstraat kan direct uitgevoerd worden wanneer u instemt met de maatregel.

Het instellen van de lengtebeperking en gewichtsbeperking in de oude kom van Volendam zal per 1 januari 2018 ingevoerd worden. De benodigde verkeersbesluiten zullen vroegtijdig in procedure worden gebracht.

Evaluatie van voorstel na vooraf vast te stellen periode:

Het voorstel is om per 1 januari 2018 een lengte en gewichtsbepierking in de oude kom van Volendam in te stellen. Tevens wordt er per 1 januari 2018 in de oude kom van Volendam venstertijden voor het laden en lossen ingevoerd. Beide maatregelen zullen continue gemonitord worden en na het zomerseizoen 2018 geëvalueerd worden.

Personele aspecten:

Dit voorstel heeft geen personele consequenties.

Edam-Volendam, d.d. 9 mei 2017

Burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de secretaris, de burgemeester,
drs. M.A.J.R. Hermans. L.J. Sievers